



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297
ZK-II.431.2.2013

ORA-O.1710.2.2013

29.04.2013

[Handwritten signatures]

Rzeszów, 2013-04-24

29.04.2013
ORA
ZKR

Prog o walności
[Signature]



Pan

Tadeusz Ferenc

Prezydent Rzeszowa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 46 ust.1 i art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej¹ przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 27-28 marca 2013 r. w Urzędzie Miasta w Rzeszowie, ul. Rynek 1, 35-064 Rzeszów, zwanym w dalszej części wystąpienia pokontrolnego „Miastem”.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w składzie:

Przewodniczący zespołu - Barbara Gaweł główny specjalista;
Członkowie zespołu: - Witold Czapkowski główny specjalista;
 - Adam Skiba starszy specjalista;

na podstawie imiennych upoważnień Wojewody Podkarpackiego do przeprowadzenia kontroli: Nr 2.1/2013 – 2.3/2013 znak ZK-II.431.2.1.2013 – ZK-II.431.2.3.2013 z dnia 25.03.2013 r.

Kontrolą objęto realizację zadań ochrony ludności i obrony cywilnej w okresie od 1 stycznia 2011 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, tj. 27 marca 2013 roku.

Szczegółowe zagadnienia objęte badaniami kontrolnymi określił „Program kontroli problemowej” (pismo znak: ZK- 431.2.2013), zatwierdzony w dniu 18 marca 2013 roku przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego PUW w Rzeszowie.

¹ Dz.U. Nr 185, poz. 1092;

Sposób realizacji przez Urząd Miasta w Rzeszowie zadań objętych kontrolą należy uznać za dostateczny.

W trakcie kontroli ustalono, że obowiązki związane z prowadzeniem zadań ochrony ludności i obrony cywilnej do 27 marca 2013r. wykonywane były zgodnie z odpowiednimi przepisami ustawy z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej², aktami wykonawczymi do ww. ustawy oraz aktami prawa miejscowego w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej.

W wyniku kontroli ustalono :

I. funkcjonowanie systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) wykonywane było zgodnie z odpowiednimi przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin³ oraz w oparciu o zarządzenia Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa regulujących funkcjonowanie SWA i SWO na terenie województwa (odpowiednio: zarządzeniem nr 155/11 z dnia 5 lipca 2011 r. oraz zarządzeniem Nr 281/11 z dnia 29 grudnia 2011 r) na podstawie których opracowano:

Zarządzenie Nr 92/2011 Prezydenta Miasta Rzeszowa – Szefa Obrony Cywilnej z dnia 28 października 2011 r. w sprawie reorganizacji systemu wykrywania i alarmowania Miasta Rzeszowa – system wykrywania i alarmowania (SWA) oraz zarządzenie Nr 144/2005 Prezydenta Miasta Rzeszowa – Szefa Obrony Cywilnej z dnia 11 października 2005 r. w sprawie reorganizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach ludzi i środowiska na terenie Miasta Rzeszowa. Nadzór oraz koordynację działania miejskiego SWA i SWO zapewnia Centrum Zarządzania Kryzysowego Miasta Rzeszowa (CZKUM) zorganizowane na bazie Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności Urzędu Miasta. Po godzinach pracy Urzędu Miasta realizację zadań przypisanych CZKUM, w tym koordynowanie obiegu informacji o zdarzeniach kryzysowych oraz uruchamianie procedur ostrzegania i alarmowania mieszkańców miasta w przypadku wystąpienia zagrożeń zapewnia Straż Miejska. W tym celu została opracowana dla służby dyżurnej Straży Miejskiej - „Instrukcja postępowania w przypadku wystąpienia zagrożenia ludzi i środowiska naturalnego na terenie Miasta Rzeszowa”. Ponadto Straż Miejska została zobowiązana do ewidencjonowania informacji o

² j.t. Dz.U. z 2012r, poz. 461,

³ Dz.U. Nr 96, poz. 850,

zdarzeniach nadzwyczajnych na terenie miasta. W skład miejskiego SWO wchodzi: podmioty gospodarcze wykorzystujące niebezpieczne substancje chemiczne (NSCH) oraz miejskie służby komunalne. Ponadto opracowano zasady wymiany informacji i współdziałania w realizacji przedsięwzięć na rzecz miejskiego SWO z następującymi jednostkami organizacyjnymi: Komendą Miejską PSP, Komendą Miejską Policji oraz jednostkami monitorującymi stan środowiska szczebla wojewódzkiego. W skład miejskiego SWA wchodzi:

- 1) Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) – zorganizowany na bazie Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności UM;
- 2) drużyny wykrywania i alarmowania (dwa) – tworzone na bazie zakładów pracy;
- 3) drużyny alarmowania (dwa) – zorganizowane w zakładach pracy posiadających syreny alarmowe.

Zgodnie z wymogami wyżej wymienionego zarządzenia Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa dot. wojewódzkiego SWA, opracowano plan działania SWA i SWO Miasta Rzeszowa oraz plan działania POADA. Przedmiotowe plany zostały opracowane poprawnie pod względem formalnym i na wysokim poziomie merytorycznym. Proces szkoleniowy miejskich formacji SWA jest realizowany w czasie treningów wojewódzkich SWA. Udział elementów organizacyjnych SWA w wyżej wymienionych przedsięwzięciach został uregulowany stosownymi zarządzeniami Prezydenta - Szefa Obrony Cywilnej Miasta. Obsadzie osobowej POADA nadano przydziały organizacyjno - mobilizacyjne, które zostały uzgodnione z WKU Rzeszów.

Miejski system alarmowy obejmuje 40 syren alarmowych; w tym 12 nowej generacji syren elektronicznych sterowanych radiowo ze stanowiska POADA. System jest utrzymywany w stałej sprawności technicznej; jego sprawność jest potwierdzana praktycznie poprzez fizyczne uruchamianie w trakcie ćwiczeń i treningów obrony cywilnej. W celu utrzymania miejskiego systemu alarmowego w stałej gotowości do działania, została zawarta przez Urząd Miasta stosowna umowa z firmą zewnętrzną na prowadzenie przeglądów technicznych oraz realizację prac remontowo – konserwacyjnych. Przeprowadzony w trakcie kontroli radiowy test sprawności wykazał niesprawność 3 syren wchodzących w skład radiowego systemu alarmowego miasta. Niesprawność syren alarmowych określono jako incydentalne i ich pełna sprawność techniczna zostanie niezwłocznie przywrócona przez firmę konserwującą system w ramach przywołanej wyżej umowy.

W przedmiotowym obszarze obrony cywilnej zrealizowano zadania określone w § 3 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie

szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96, poz. 850) oraz w zarządzeniach Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa regulujących funkcjonowanie SWA i SWO na terenie województwa. Miejskie systemy: wykrywania i alarmowania (SWA) oraz wczesnego ostrzegania (SWO) zapewniają skuteczne monitorowanie sytuacji kryzysowych, a także ostrzeganie i alarmowanie ludności w przypadku wystąpienia zagrożeń.

II. działalność planistyczna i prace organizacyjne obrony cywilnej realizowane były w oparciu o ustalenia i przygotowania przedsięwzięć organizacyjnych i rzeczowych OC na okres zagrożenia czasu P i W, w formie planu obrony cywilnej wg zarządzenia Nr 277/99 Szefa OC województwa - Wojewody Podkarpackiego z dnia 08.12.1999 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województwa, powiatów, gmin i zakładów pracy. Plan obrony cywilnej miasta Rzeszowa (DEWD-PF 46/06) opracowany został w 2006 roku na podstawie zarządzenia Nr 7/00 Szefa Obrony Cywilnej – Prezydenta Miasta Rzeszowa z dnia 11 lipca 2000 roku w sprawie zasad opracowania planów obrony cywilnej instytucji, podmiotów gospodarczych i innych jednostek organizacyjnych. Dokumentacja planistyczna Miasta obejmuje trzy podstawowe jego części:

Część planu OC „Ocena zagrożenia i zamiar realizacji zadań obrony cywilnej” oraz wynikające z niej wnioski uwzględniają specyfikę przedsięwzięć ochrony ludności. W części tej przedstawiono charakterystykę Miasta, zagrożenia, przewidywane straty, cel działania i zamiar prowadzenia akcji ratunkowej. Zgodnie z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 grudnia 2011 roku w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin, plany obrony cywilnej opracowane wg założeń z 1999r. nie przystają do istniejących realiów i nie odpowiadają wyzwaniom w zakresie ochrony ludności, podlegają w istotnej części dezaktualizacji, są mało przejrzyste, wymagają szeregu uzupełnień, często powielają informacje ujęte w innych dokumentach, głównie zarządzania kryzysowego, dlatego celowym jest opracowanie nowej wersji planu zgodnie z zarządzeniem Nr 70/2012 Wojewody Podkarpackiego-Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 9 marca 2012r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województwa, powiatów i gmin. Nowy plan powinien zapewniać systemowe, skoordynowane i efektywne działanie w sytuacji zagrożeń, niezależnie od ich przyczyny oraz ustalenie zasad i procedur udzielania pomocy przez szczebel wyższy, ponadto powinien umożliwić sprawne osiągnięcie gotowości do realizacji skutecznej ochrony ludności w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny. Ww. zarządzenie Wojewody Podkarpackiego – Szefa

Obrony Cywilnej Województwa, zostało przekazane do Prezydentów (miast na prawach powiatów) i Starostów do wiadomości i stosowania pismem znak ZK-II.6431.1.2012 roku. Na podstawie przedmiotowego zarządzenia Prezydent Miasta Rzeszowa - Szef Obrony Cywilnej powinien wydać zarządzenie do opracowania planu obrony cywilnej Miasta Rzeszowa i powołać zespół do wypracowania sposobu, organizacji i zasad opracowania ww. planu. Na obszarze Gminy nie planuje się ewakuacji III stopnia dla ludzi, zwierząt i mienia podczas osiągania gotowości obronnej państwa i prowadzenia jej w czasie zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny. Uwzględniona jest tylko ewakuacja II stopnia, która rozpisana jest w załączniku do gminnego planu zarządzania kryzysowego. W myśl § 2, ust. 1 rozporządzenia RM z dnia 21.09.2004r. w sprawie gotowości obronnej państwa⁴ powinna być opracowana część planu dotycząca działania w procesie osiągania gotowości obronnej, w części tej powinny być podane stany gotowości obronnej, harmonogram ich osiągania, zakres i harmonogram realizacji zadań przewidzianych dla OC oraz struktura kierowania obroną cywilną podczas osiągania stanów gotowości obronnej, graficznie opracowany plan łączności (kierowania i współdziałania) oraz tabele kryptonimów abonentów radiowych, radiotelefonicznych i telefonicznych. Plan ten jest wykonany w niewielkim procencie.

W Urzędzie jest opracowany Plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych. Przedmiotowy plan jest opracowany zgodnie z instrukcją zawartą w Rozporządzeniu Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych oraz jest on aktualizowany na bieżąco. Dla części wymienionych zabytków zostały wykonane dokładne plany ochrony np. dla muzeum okręgowego, synagogi miejskiej oraz biblioteki wojewódzkiej i miejskiej, natomiast nie opracowano takich planów dla obiektów sakralnych: kościoła Farnego, kościoła Św. Krzyża, Zespołu Klasztorного oo. Bernardynów. Plan ochrony Zabytków został uzgodniony z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków i Wojewodą Podkarpackim. Sprawami ochrony zabytków na terenie miasta zajmuje się Biuro Miejskiego Konserwatora Zabytków podległe bezpośrednio I wiceprezydentowi Miasta.

Ilość i rodzaj tworzonych na terenie Miasta formacji obrony cywilnej do wykonywania zadań ogólnych i specjalnych jest w trakcie dostosowywania do występujących zagrożeń i sytuacji kryzysowych, włącznie do stanu zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny zgodnie z wytycznymi Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 16 stycznia 2012 roku w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i w dziedzinie obrony cywilnej na 2012r. i polegać ma na kontynuowaniu

⁴ Dz.U. Nr 219, poz. 2218,

procesu weryfikacji formacji OC w odniesieniu do analizy zagrożeń i oceny ryzyka ich wystąpienia. W okresie objętym kontrolą nie wydano żadnego zarządzenia Prezydenta Miasta Rzeszowa - Szefa Obrony Cywilnej w sprawie reorganizacji formacji obrony cywilnej.

W celu sprawdzenia stanu formacji obrony cywilnej przeprowadzono kontrole w wybranych zakładach pracy, gdzie utworzone zostały formacje zakładowe do zadań ogólnych i specjalnych. Kontrolujący dokonali sprawdzenia stanów osobowych oraz prowadzonej w zakładach dokumentacji planistycznej. Kontrolą objęto Zakład Ubezpieczeń Społecznych w Rzeszowie, gdzie utworzone zostały formacje: drużyna schronowa (6 osobowa) i drużyna sanitarna (10 osobowa); Instytut Pamięci Narodowej Oddział w Rzeszowie gdzie powołano drużynę ratownictwa ogólnego (12 osobowa) oraz Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego Oddział w Rzeszowie gdzie utworzono drużynę ratownictwa sanitarnego (8 osobowa). W ww. zakładach pracy członkowie formacji obrony cywilnej mają nadane przydziały organizacyjno-mobilizacyjne, posiadają opracowane dokumentacje planistyczne tzw. „Plany działania formacji OC”. Formacje są ukompletowane w sprzęt w 60%. Uzupełnienie ww. formacji w sprzęt specjalistyczny i środki transportu planowane jest w ramach świadczeń na rzecz obrony.

Prezydent Miasta Rzeszowa - Szef Obrony Cywilnej Miasta Rzeszowa corocznie ustala zadania w zakresie obrony cywilnej dla Miasta i podmiotów gospodarczych (wydano zarządzenia: Nr 17/2011 z dnia 27 stycznia 2011r.; Nr 9/2012 z dnia 10 lutego 2012r. oraz Nr 14/2013 z dnia 04 lutego 2013 w zakresie podstawowych założeń i kierunków działania w dziedzinie zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej, w tym celu opracowano wytyczne i kalendarzowe plany działania obrony cywilnej Miasta. Plany zawierają zamierzenia Szefa OC województwa a także zamierzenia własne. W kalendarzowych planach działania z 2011, 2012 i 2013 roku są adnotacje dotyczące terminów realizacji zaplanowanych zadań.

III. działalność szkoleniowa i upowszechniająca problematykę obrony cywilnej

Kalendarzowe plany działania w zakresie obrony cywilnej na 2011, 2012 i 2013 r. uwzględniają potrzeby szkoleniowe kadry kierowniczej Miasta, formacji OC i ludności z powszechnej samoobrony. W latach 2011 i 2012, Prezydent Miasta i Zastępcy Prezydenta, nie uczestniczyli w szkoleniach podstawowych, jednakże brali udział w ćwiczeniach z ochrony ludności i obrony cywilnej organizowanych przez zakłady pracy na terenie Miasta. Pracownicy merytoryczni WKiOL również nie posiadają zaświadczeń o odbytych szkoleniach z zakresu obrony cywilnej. Szkolenia dla instruktorów obrony cywilnej organizuje cyklicznie Szkoła Aspirantów PSP w Krakowie, na podstawie programu szkolenia dla instruktorów

zatwierdzonego przez Komendanta Głównego PSP, popularne są również szkolenia organizowane przez Studium Prawa Europejskiego w Warszawie realizowane tylko na platformie edukacyjnej metodą e-Lerning.

W ramach realizacji szkoleń na szczeblu Miasta opracowywane są harmonogramy szkolenia podstawowego na 2011, 2012 i 2013 rok jednak, zaplanowane szkolenia z tematyki obrony cywilnej nie zostały przeprowadzone z uwagi na brak środków finansowych.

Szkolenie miejskich formacji OC (dwa) oraz POADA realizuje się w czasie ćwiczeń i treningów SWA oraz treningów z NATO-wskiej normy ATP-45B na podstawie własnych planów zamierzeń a także wytycznych do Wojewódzkich treningów doskonalących znajomość procedur informacji i prognozowania skażeń. Ze szkoleń opracowywana jest dokumentacja, listy obecności, pisma do osób uczestniczących w treningu, meldunki. W ramach szkolenia z powszechnej samoobrony ludności w 2011 i 2012 r podczas wojewódzkiego treningu SWA nadawano komunikaty ostrzegawcze dla ludności miasta Rzeszowa. W zakładach pracy, które zostały objęte kontrolą: w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych w Rzeszowie, Instytucie Pamięci Narodowej Oddział w Rzeszowie oraz Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego Oddział w Rzeszowie 2-3 razy do roku prowadzone jest szkolenie dla obsad formacji obrony cywilnej.

W 2012r. w kalendarzowym planie działania zaplanowane zostało na miesiąc sierpień miejskie kompleksowe ćwiczenie z grywające obrony cywilnej nt. „Kierowanie i koordynowanie działań ratunkowych po wystąpieniu zdarzeń wywołanych siłami przyrody, awariami przemysłowymi i wypadkami drogowymi”. Do ww. ćwiczenia nie opracowano dokumentacji, w konsekwencji zostało ono przeniesione do realizacji na czerwiec 2013 roku.

Upowszechnianie problematyki obrony cywilnej w Mieście odbywa się poprzez: informacje umieszczone na stronie internetowej Urzędu w zakładce Wydział Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności, gdzie umieszczone są informacje nt. obowiązujących sygnałów alarmowych, przygotowane w Wydziale na ewentualność wystąpienia zagrożeń wzory komunikatów zachowania się w przypadku (powodzi, huraganów, środków toksycznych) oraz zasad samoobrony i zadań obrony cywilnej. W dokumentacji Wydziału znajdują się podpisane przez Prezydenta Miasta porozumienia o współpracy w dziedzinie ochrony ludności oraz przeciwdziałaniu sytuacjom kryzysowym (z Telewizją Polską S.A. Oddziałem w Rzeszowie z dnia 31 maja 2001r; Stowarzyszeniem „TV-SAT” Osiedle Krakowska Południe z 30 stycznia 2003r.; Telewizją Kablową DAMI Sp. z o.o. w Radomiu z dnia 6 marca 2003r. oraz Przedsiębiorstwem Usługowo – Handlowym AZART w Rzeszowie z dnia 21 lutego 2005r.). W ramach współpracy ww. instytucje ostrzegają

ludność w sytuacji nadzwyczajnych zagrożeń, nadają komunikaty właściwego zachowania się, propagują humanitarne idee obrony cywilnej. Powyższe porozumienia wymagają aktualizacji.

W latach 2011-2012 przeprowadzono powiatowe etapy konkursu plastycznego o tematyce bezpieczeństwa i przeciwpożarowej dla dzieci i młodzieży szkół gimnazjalnych. Konkurs był realizowany przez Młodzieżowy Dom Kultury a najlepsze prace plastyczne zostały przesłane do WBiZK PUW w Rzeszowie i wzięły udział w wojewódzkim etapie konkursu.

IV. plan zabezpieczenia logistycznego działań OC

Plan zabezpieczenia logistycznego działań OC w niewielkim zarysie, opracowany został w 2006 roku, nie aktualizowany w kolejnych latach. W części tej brak jest przedsięwzięć dla zapewnienia zbiorowej ochrony ludności, harmonogramu przygotowania budowli ochronnych, wykazu obiektów gospodarki przetwórczej i żywnościowej podlegających ochronie przed skażeniami, urządzeń specjalnych jak również potrzeb oraz możliwości bazy szpitalnej i zastępczych miejsc szpitalnych.

Wyrywkowo sprawdzono stan schronu znajdującego się w podpiwniczeniach ZUS Oddział w Rzeszowie. Schron jest utrzymany w bardzo dobrym stanie, urządzenia schronowe są sprawne i testowane kilka razy do roku. Zgodnie z decyzją Wojewody Podkarpackiego przekazaną pismem znak L.OC-5321/1001/94 z dnia 15 listopada 1994r. pomieszczenia schronowe wykorzystywane są na archiwum zakładowe.

Na terenie miasta Rzeszowa znajduje się 146 budowli ochronnych w tym 61 schronów. Część z nich jest wykorzystywana za zgodą Wojewody Podkarpackiego na magazyny, archiwa, suszarnie.

Kontrolującemu przedłożono „Plan awaryjnego zaopatrzenia w wodę miasta Rzeszowa” opracowany w 2011 roku na podstawie zarządzenia Nr 18/99 Prezydenta Miasta Rzeszowa z dnia 1 grudnia 1999 roku w sprawie ustalenia zasad oraz organizacji opracowania planu reagowania kryzysowego Miasta Rzeszowa, a nie wymaganą „Dokumentację zapewnienia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych”, która powinna być opracowana w myśl zarządzenia Nr 80/04 Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 8 czerwca 2004 roku w sprawie wyznaczenia koordynatora wojewódzkiego do nadzoru przygotowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę do funkcjonowania w warunkach specjalnych, tym samym nie zostało wydane zarządzenie Prezydenta – Szefa Obrony Cywilnej Miasta Rzeszowa w sprawie wyznaczenia

miejskiego koordynatora do nadzoru przygotowań publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę do funkcjonowania w warunkach specjalnych.

Stan przygotowań obrony cywilnej do likwidacji skażeń nie jest aktualny. Otrzymana dokumentacja do wglądu dotycząca urządzeń specjalnych opracowana została w 1998 roku.

W obrębie miasta wytypowano na czas „W” obiekty na punkty zabiegów specjalnych: Punkty Zabiegów Sanitarnych (PZSan), Punkty Odkazania Odzieży (POO), Punkty Odkazania Transportu samochodowego (PZTsam) oraz Punkt Zabiegów Transportu kolejowego (PZTkol). Wytypowane obiekty nie posiadają aktualnej dokumentacji protokołów typowania obiektu na urządzenie specjalne, kart ewidencyjnych i mapek adaptacji obiektów. Do ich obsługi powołano w 1998 roku formacje obrony cywilnej ale na dzień dzisiejszy stany formacji są nieaktualne. Występuje tendencja eliminowania punktów zabiegów specjalnych, spowodowane jest to zapewne procesem przekształceń własnościowych oraz likwidacją obiektów, na bazie których były one tworzone.

V. gospodarka magazynowa sprzętu i materiałów obrony cywilnej

Gospodarka magazynowa sprzętu i materiałów obrony cywilnej w mieście obejmuje: prowadzenie i nadzór nad prawidłowością jego gospodarowania w zakładach pracy oraz poprawność ewidencjonowania w księgach inwentarzowych sprzętu i materiałów OC. Stany ewidencyjne sprzętu OC, majątku Podkarpackiego UW w Rzeszowie, będącego w użytkowaniu miasta i zakładów pracy są okresowo podkreślane w księgach inwentarzowych (kartach materiałowych) i uzgadniane z ewidencją wojewódzką. Przychody, rozchody i zmiany stanu (kategorii) sprzętu nie są na bieżąco zapisywane w ewidencji księgowej UM Rzeszowa.

W podpiwniczeniach budynku urzędu miasta przy ul. Rynek 11 zlokalizowany jest magazyn sprzętu OC. Pomieszczenie jest suche, bez okien odpowiednio zabezpieczone przed kradzieżą, jednak zdecydowanie za małe na potrzeby przechowywanego sprzętu. Sprzęt OC jest posegregowany wg grup i rozłożony na półkach, lecz nieopisany. Magazyn jest zawalony workami ze sprzętem zdanym z zakładów pracy. Na środku magazynu są ustawione szafy z wyposażeniem dla POADA, co utrudnia komunikację i wszelkie prace w magazynie. Odpowiedzialnym za ewidencję i przechowywanie sprzętu i materiałów OC jest pracownik Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności UM Rzeszowa.

W kontrolowanych zakładach pracy: IPN Oddział Rzeszów oraz KRUS Oddział Regionalny w Rzeszowie ewidencja i przechowywanie sprzętu OC prowadzona jest na wysokim poziomie.

Niezależnie od powyższych pozytywnych ocen, stwierdzono braki i uchybienia polegające na:

1. braku aktualizacji Planu obrony cywilnej Miasta Rzeszowa (DEWD-PF 46/06), który opracowany został w 2006 roku;
2. braku zarządzenia Prezydenta Miasta – Szefa Obrony Cywilnej Miasta Rzeszowa w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województwa, powiatów i gmin w oparciu o wydane zarządzenie Nr 70/2012 Wojewody Podkarpackiego-Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 9 marca 2012r. w tej sprawie;
3. braku realizacji szkoleń podstawowych dla kierowniczej kadry Miasta i pracowników Wydział Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności;
4. braku zarządzenia Prezydenta – Szefa Obrony Cywilnej Miasta Rzeszowa w sprawie wyznaczenia miejskiego koordynatora do nadzoru przygotowań publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę do funkcjonowania w warunkach specjalnych;
5. braku weryfikacji formacji obrony cywilnej;
6. braku weryfikacji urządzeń specjalnych i aktualnej dokumentacji w tym zakresie;
7. braku właściwej gospodarki magazynowej, (wyznaczony magazyn OC dla potrzeb UM jest zbyt mały i nie umożliwia właściwego przechowywania sprzętu i materiałów OC oraz prowadzenia okresowej konserwacji sprzętu gumowego).

Przedstawiając Panu Prezydentowi ocenę i uwagi wynikające z ustaleń kontroli wnoszę o:

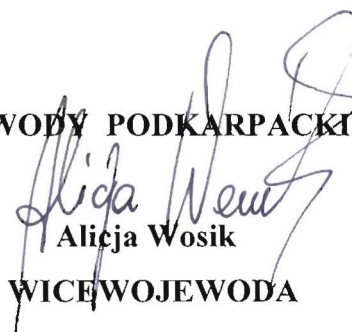
1. *przystąpienie do realizacji zarządzenia Nr 70/2012 Wojewody Podkarpackiego-Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 9 marca 2012r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województwa, powiatów i gmin;*
2. *przystąpienie do szkolenia podstawowego dla kadry kierowniczej i pracowników urzędu Miasta, formacji OC i ludności z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej zgodnie z wytycznymi Szefa OCK z dnia 21 kwietnia 2009r.;*
3. *wyznaczenie zarządzeniem Prezydenta – Szefa Obrony Cywilnej Miasta Rzeszowa miejskiego koordynatora do nadzoru przygotowań publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę do funkcjonowania w warunkach specjalnych;*

4. przystąpienie do procesu weryfikacji formacji obrony cywilnej w odniesieniu do analizy zagrożeń i oceny ryzyka ich wystąpienia;
5. zweryfikowanie do potrzeb wytypowane urządzenia specjalne i aktualizowanie wymaganej dokumentacji dla urządzeń: protokołów typowania obiektu na urządzenie specjalne, kart ewidencyjnych i mapek adaptacji obiektów;
6. uporządkowanie gospodarki magazynowej (wyznaczony magazyn OC nie umożliwia właściwego przechowywania sprzętu i materiałów OC oraz prowadzenia okresowej konserwacji sprzętu gumowego).

W oparciu o art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, oczekuję przedstawienia przez Pana Prezydenta, w terminie do 30 czerwca 2013 roku informacji o realizacji zaleceń pkt 1, pkt 3 i pkt 6, pozostałych punktów w terminie do 27 września br.

Zgodnie z brzmieniem art. 48 ww. ustawy od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

wz. WOJEWODY PODKARPACKIEGO


Alicja Wosik
WICEWOJEWODA